

ГЛАВА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

УКАЗ

от 19 ноября 2014 года N 198

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О МЕЖОТРАСЛЕВОМ СОВЕТЕ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

В соответствии с [распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 N 1689-р](#), в целях развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей постановляю:

1. Образовать Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Бурятия.

2. Утвердить Положение о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Бурятия.

3. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Бурятия возложить на Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия (Козлов С.Ю.).

4. Правительству Республики Бурятия (Зубарев Н.М.) в месячный срок со дня вступления в силу настоящего Указа утвердить состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Бурятия.

5. Внести изменение в [Указ Главы Республики Бурятия от 07.11.2013 N 217 "О координационных и совещательных органах, образуемых Главой Республики Бурятия, Правительством Республики Бурятия, органами исполнительной власти Республики Бурятия"](#), дополнив Перечень координационных и совещательных органов при Главе Республики Бурятия (приложение N 3) пунктом 20 следующего содержания:

"20.	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Бурятия	Министерство транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия".
------	---	--

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Глава Республики Бурятия
В.НАГОВИЦЫН

г. Улан-Удэ, Дом Правительства
19 ноября 2014 года
N 198

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖОТРАСЛЕВОМ СОВЕТЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

Утверждено
Указом Главы
Республики Бурятия
от 19.11.2014 N 198

1. Общие положения

1.1. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Бурятия (далее - Совет) является постоянно действующим совещательным и консультативным органом.

1.2. Совет создается в целях достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей, а также общественного контроля над деятельностью исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, осуществляющих полномочия по утверждению инвестиционных программ и государственному тарифному регулированию.

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется [Конституцией Российской Федерации](#), международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Конституцией Республики Бурятия](#), законами и иными нормативными правовыми актами Республики Бурятия, методическими рекомендациями Правительства Российской Федерации по созданию в субъектах Российской Федерации межотраслевых советов потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, а также требованиями настоящего Положения.

1.4. Совет в своей деятельности руководствуется следующими принципами:

независимость, при которой текущая профессиональная деятельность отдельных членов Совета не должна влиять на объективность и самостоятельность принимаемых ими решений;

полнота учета мнения;

баланс представительства участников (обеспечение равного участия в Совете интересов различных групп потребителей);

открытость и гласность деятельности Совета на всех этапах работы.

1.5. Работа членов Совета осуществляется на безвозмездной добровольной основе.

2. Цель деятельности Совета

2.1. Основной целью деятельности Совета является доведение до сведения Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия (далее - РСТ РБ) и субъектов естественных монополий позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и услуг для потребителей.

2.2. Для целей настоящего Положения в соответствии с реестром субъектов естественных монополий под субъектами естественных монополий понимаются хозяйствующие субъекты, занятые производством и реализацией на территории Республики Бурятия услуг по передаче электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, осуществляющие железнодорожные перевозки, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на территории Республики Бурятия осуществляет РСТ РБ.

3. Задачи Совета

3.1. Основными задачами Совета являются:

участие в обсуждении на стадии формирования документов стратегического планирования Республики Бурятия, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схема территориального планирования Республики Бурятия, прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия);

подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом защиты интересов потребителей, итогов широкого общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Республики Бурятия;

осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

осуществление общественного контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учетом поступивших предложений по установлению тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий;

обеспечение взаимодействия потребителей с субъектами естественных монополий, РСТ РБ, исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия, осуществляющими функции по согласованию и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

3.2. Задачи, стоящие перед Советом, с учетом специфики сфер деятельности субъектов естественных монополий могут реализовываться:

а) на стадии обсуждения схемы территориального планирования Республики Бурятия и других стратегических документов по вопросам территориального и экономического развития Республики Бурятия посредством учета мнения в отношении стратегических документов развития соответствующей отрасли естественной монополии, социально-экономического развития Республики Бурятия, схемы территориального планирования;

б) на стадии формирования и утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

оценки соотношения положений проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии со стратегическими документами по

вопросам развития соответствующей отрасли естественной монополии, территориального и экономического развития Республики Бурятия;

анализа показателей экономической, технологической, социальной и экологической эффективности проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

привлечения к рассмотрению проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии независимых экспертов и специализированных организаций;

оценки проведенной экспертизы проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии и при необходимости инициирования повторной независимой экспертизы (в соответствии со стандартом проведения технологического и ценового аудита);

представления альтернативных предложений при формировании инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки степени обеспечения потребностей пользователей;

подготовки заключения на проект инвестиционной программы субъекта естественной монополии, содержащего в том числе оценку обоснованности включения тех или иных объектов в инвестиционную программу, оценку эффективности инвестиционной программы, оценку обоснованности источников финансирования и их объемов;

подготовки рекомендаций для субъекта естественной монополии о целесообразности утверждения (корректировки) проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

проведения общественного обсуждения проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии с использованием официального сайта Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.egov-buryatia.ru) и подготовки предложений по корректировке программы по результатам общественного обсуждения;

размещения вышеуказанных документов и материалов в открытом доступе на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.egov-buryatia.ru);

в) на стадии реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

осуществления мониторинга хода реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии, достижения (недостижения) целевых показателей инвестиционной программы, соблюдения (несоблюдения) графика и объемов финансирования инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки загруженности построенных (модернизированных) мощностей, их востребованности;

осуществления мониторинга закупок, цен и договорных условий в рамках реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

подготовки по результатам анализа заключения для субъекта естественной монополии и (или) Правительства Республики Бурятия о выявленных несоответствиях и возможностях повышения эффективности в ходе реализации инвестиционной программы и предложений по дальнейшей реализации программы;

привлечения независимых экспертов и специализированных организаций к проведению анализа реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки и проведения независимой экспертизы эффективности и результативности реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

представления заключений по результатам исполнения инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

размещения вышеуказанных документов и материалов в открытом доступе на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.egov-buryatia.ru);

г) на стадии осуществления контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий посредством:

формирования заключений по проекту тарифных решений;

представления альтернативных предложений по рассмотрению тарифных заявок в интересах потребителей;

анализа последствий предлагаемых тарифных решений;

д) на стадии урегулирования споров посредством:

участия в рассмотрении в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов);

в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оказания содействия защите прав потребителей путем направления соответствующих предложений и обращений в РСТ РБ;

оказания содействия во внесудебном урегулировании текущих споров между потребителями и субъектами естественных монополий;

обращения в федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации по поводу рассмотрения разногласий, связанных с вопросами регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

3.3. Задачи Совета по осуществлению контроля тарифного регулирования решаются посредством:

участия представителей Совета в заседаниях коллегии РСТ РБ;

проведения Советом общественного обсуждения вопросов установления (изменения) тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий с использованием сайта Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.egov-buryatia.ru) и доведения мнения потребителей до сведения Главы Республики Бурятия и (или) субъекта естественных монополий.

3.4. Задачи Совета также могут быть реализованы посредством участия Совета или (и) представителей Совета в разработке (изменении или дополнении) нормативных правовых актов, регламентирующих в том числе различные аспекты деятельности субъектов естественных монополий, вопросы тарифной политики и др.

4. Права Совета

В целях осуществления своей деятельности Совет вправе:

при проведении анализа, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий знакомиться с полным объемом информации, относящейся к рассматриваемой инвестиционной программе, а также к разработке и утверждению тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

знакомиться с отчетами об этапах реализации инвестиционных программ и об оценке эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий в формате открытого доступа, включая стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Бурятия, схему территориального планирования, а также с результатами независимой экспертизы;

запрашивать у исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия и организаций информацию по вопросам, относящимся к компетенции Совета;

взаимодействовать с общественными и экспертными советами при исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия и субъектах естественных монополий и советами потребителей при отраслевых правительственных комиссиях, в том числе участвовать в их заседаниях.

5. Порядок формирования и численность Совета

5.1. Состав Совета утверждается Главой Республики Бурятия. В состав Совета не могут входить представители исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия (за исключением Главы Республики Бурятия), а также субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Республики Бурятия, или аффилированные с такими субъектами лица.

5.2. Кандидатуры, предлагаемые к утверждению в качестве членов Совета и председателя (сопредседателей) Совета, вносятся на рассмотрение Главы Республики Бурятия Общественной палатой Республики Бурятия с учетом необходимости соблюдения следующих требований:

1/3 членов Совета обеспечивается участием представителей крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций (регионального объединения работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Республики Бурятия" общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей", филиала ОАО "Желдорремаш" Улан-Удэнский ЛВРЗ, ОАО "Улан-Удэнский авиационный завод" и др.);

1/3 членов Совета обеспечивается участием представителей общественных некоммерческих организаций и (или) организаций по защите прав потребителей (Торгово-промышленная палата Республики Бурятия, Бурятская ассоциация потребителей, Общество защиты прав потребителей Республики Бурятия, Объединение организаций профсоюзов Республики Бурятия и др.);

1/3 членов Совета обеспечивается участием представителей федеральных парламентских политических партий, представителей органов местного самоуправления в Республике Бурятия.

Также в состав Совета могут входить Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Бурятия и представитель от Общественной палаты Республики Бурятия.

5.3. Совет формируется в составе не более 20 человек.

5.4. Члены Совета имеют равные права и несут равные обязанности.

5.5. Член Совета имеет право:

принимать участие в заседаниях Совета;

в устной и письменной форме выражать свое мнение по вопросам

деятельности Совета;

получать от Совета консультационную и методическую помощь;

выносить на рассмотрение Совета предложения по направлениям его деятельности и участвовать в обсуждении всех рассматриваемых вопросов в соответствии с регламентом Совета.

5.6. Член Совета обязан:

соблюдать нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Бурятия, настоящее Положение;

руководствоваться целями, задачами и принципами деятельности Совета;

строго придерживаться решений Совета, принятых им по направлениям своей деятельности.

5.7. Председатель Совета:

руководит работой Совета;

председательствует на заседаниях Совета;

принимает решение о созыве и сроках проведения очередных и внеочередных заседаний Совета.

5.8. Ответственный секретарь Совета:

осуществляет общую координацию подготовки заседаний Совета, публикации материалов заседаний Совета, прохождения и реализации решений, рекомендаций, запросов, предложений и замечаний по итогам заседания Совета;

осуществляет организацию работы Совета в период между заседаниями;

ведет и оформляет протоколы заседаний Совета.

5.9. Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, отнесенных настоящим Положением к ведению Совета, могут образовываться постоянные комиссии и временные рабочие группы.

6. Порядок деятельности Совета

6.1. Основной формой деятельности Совета являются заседания, которые проводятся в соответствии с графиком рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию Совета, но не реже одного раза в полгода. Заседания Совета могут считаться состоявшимися в случае присутствия на них половины членов Совета.

6.2. На первом заседании Совета из его состава избираются председатель Совета (сопредседатели) и заместитель председателя (сопредседателей) Совета.

6.3. Члены Совета назначаются сроком на 3 года, председатель (сопредседатели) - на 1 год. По истечении срока полномочий в формате голосования выносится вопрос о ротации председателя (сопредседателей) Совета и отдельных его членов.

6.4. Решения по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего количества членов Совета. При равенстве голосов членов Совета голос председателя является решающим.

6.5. На заседания Совета могут быть приглашены руководители органов исполнительной и законодательной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления, субъектов естественных монополий без права голоса.

6.6. На заседаниях Совета могут присутствовать представители средств массовой информации.

6.7. Совет правомочен принимать по вопросам своей деятельности решения в форме заключений, предложений и обращений, которые носят открытый рекомендательный характер и оформляются протоколом, подписываемым председателем (сопредседателями) и секретарем Совета.

6.8. Совет представляет ежегодный доклад о своей деятельности Главе Республики Бурятия.

6.9. Вся информация о деятельности Совета, включая протоколы заседаний, подлежит размещению на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.egov-buryatia.ru).

7. Участие Совета в деятельности Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия и субъектов естественных монополий

7.1. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (тарифным заявкам) для участия в заседании коллегии РСТ РБ могут быть направлены представители (в составе трех человек), избираемые членами Совета из его состава на заседании Совета (далее - Представители).

7.2. Представители участвуют в заседаниях коллегии РСТ РБ без права голоса.

7.3. Представители при участии в заседании коллегии РСТ РБ вправе:

вносить предложения по повестке заседания коллегии РСТ РБ;

представлять мнение потребителей и (или) решения Совета;

выступать, задавать вопросы, давать справки;

иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое вносится в протокол заседания коллегии РСТ РБ.

7.4. Представители участвуют в заседаниях РСТ РБ без права замены. Если кто-либо из трех Представителей не может присутствовать на заседании РСТ РБ по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании коллегии РСТ РБ.

7.5. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам (тарифным заявкам) на заседании соответствующего органа управления субъекта естественной монополии, уполномоченного утверждать инвестиционные программы субъектов естественных монополий и подготовку тарифных заявок (далее - Орган управления субъекта естественной монополии), направляются не более трех человек, избираемых членами Совета из его состава на заседании Совета (далее - Уполномоченные).

7.6. Уполномоченные участвуют в заседаниях Органа управления субъекта естественной монополии без права голоса.

7.7. Уполномоченные при участии в заседании Органа управления субъекта естественной монополии вправе:

предлагать вопросы для рассмотрения;

вносить замечания и предложения по повестке дня заседания Органа управления субъекта естественной монополии, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

вносить проекты решений и поправок к ним;

представлять мнение потребителей и (или) решения Совета;

выступать, задавать вопросы, давать справки;

иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое вносится в протокол заседания Органа управления субъекта естественной монополии.

7.8. Уполномоченные участвуют в заседаниях Органа управления субъекта естественной монополии без права замены. Если кто-либо из Уполномоченных не может присутствовать на заседании Органа управления субъекта естественной монополии по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании Органа управления субъекта естественной монополии.

7.9. Представители и Уполномоченные исполняют свои обязанности исключительно на безвозмездной основе.

8. Прекращение деятельности Совета

Прекращение деятельности Совета производится Указом Главы Республики Бурятия.